



255 04.09.09

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia Juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări*

*Nr.XIX/555/2009*

### **RAPORT**

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L255 din 15 iunie 2009, a fost sesizată, în vederea întocmirii raportului, cu **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, inițiator Guvernul României.

În ședința din 25 august 2009, Comisia juridică a analizat acest proiect de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.24/2000 **privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de lege, inițiatorul a urmărit introducerea unor dispoziții exprese privind soluționarea conflictului de norme juridice aparținând unor categorii juridice diferite.

De asemenea, inițiatorul a vizat completarea dispozițiilor art.29 din lege, în sensul ca, în cazul angajării răspunderii Guvernului, documentele de motivare care însoțesc proiectul de act normativ să cuprindă expunerea de motive și, după caz, raportul prevăzut la art.28, a cărei obligativitate este cerută cu ocazia adoptării codurilor și a legilor complexe.

Un alt aspect al obiectului de reglementare al proiectului de lege îl vizează completarea dispozițiilor art.56, în sensul introducerii posibilității ca intervenția legislativă asupra actelor normative, și anume modificarea, completarea sau, după caz, abrogarea acestora, să poată fi făcută și înainte de data intrării lor în vigoare.

Majoritatea membrilor Comisiei au susținut că, prin prevederea în lege a acestei posibilități se încalcă principiul potrivit căruia numai după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia, pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea etc.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești care au susținut proiectul de lege.

În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexă, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

**Președinte,**

**Senator Toni Greblă**



**Secretar,**

**Senator Florin Mircea Andrei**



**Amendamente la**  
**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2009 pentru modificarea și completarea**  
**Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative,**  
**adoptate de Comisia juridică**

Nr. Crt.	Text Legea nr.24/2000	Text OUG nr.61/2009	Amendamente adoptate de Comisia Juridică	Observații
1.	<p>Soluții pentru situații tranzitorii</p> <p><b>Art. 25.</b> - Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.</p>	<p>1. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:  "Soluzioni pentru situații tranzitorii  <b>Art. 25.</b> - Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. <i>De asemenea, proiectul de act normativ trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, potrivit principiului ierarhiei normelor de nivel superior.</i>"</p>	<p>Soluții pentru situații tranzitorii</p> <p><b>Art. 25.</b> - Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.</p>	<p>Amendament propus de senatorul Attila Cseke, adoptat cu majoritate de voturi (1 „abținere” a senatorului Iulian Urban)</p>
2.	<p><b>SECȚIUNEA a 4-a</b>  Motivarea proiectelor de acte normative</p>			

Nr. Crt.	Text Legea nr.24/2000	Text OUG nr.61/2009	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
	<p>Instrumentele de prezentare și motivare</p> <p><b>Art. 29. - (1)</b> Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:</p> <p>a) expuneri de motive - în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative;</p> <p>b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora;</p> <p>c) referate de aprobare - pentru celelalte acte normative;</p> <p>d) studii de impact - în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită, al proiectelor de legi asupra cărora Guvernul și-a angajat răspunderea, precum și al proiectelor de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării</p>	<p>2. La articolul 29 alineatul (1), litera d) se abrogă.</p>	<p>2. La articolul 29 alineatul (1), se introduce o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins:</p> <p><b>d) studii de impact - în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită și al proiectelor de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării Parlamentului.</b></p>	<p>Amendament propus de senatorul Attila Cseke, adoptat cu majoritate de voturi (2 „abțineri” ale senatorului Mircea Andrei și senatorului Iulian Urban)</p>

Nr. Crt.	Text Legea nr.24/2000	Text OUG nr.61/2009	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
	<p>Parlamentului.</p> <p>(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse</p>	<p>3. După alineatul (2) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:</p> <p><b>"(3) În cazul proiectelor de legi pentru care Guvernul își angajează răspunderea, documentele de motivare care însoțesc aceste proiecte sunt expunerea de motive și, după caz, raportul prevăzut la art. 28."</b></p>	<p>Nemodificat</p>	
3.	<p><b>CAPITOLUL VI</b></p> <p>Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative</p> <p>Evenimentele legislative</p> <p><b>Art. 56. - (1)</b> După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.</p>	<p>4. După alineatul (1) al articolului 56 se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p><b>"(1<sup>1</sup>) După adoptarea lor, în situații temeinic justificate, actele normative pot fi completate sau, după caz, abrogate și înainte de data intrării lor în vigoare."</b></p>	<p>Alln.(1<sup>1</sup>) al art.56 se elimină.</p>	<p>Amendament propus de senatorul Attila Cseke, adoptat cu majoritate de voturi.</p>

Nr. Crt.	Text Legea nr.24/2000	Text OUG nr.61/2009	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
	<p>(2) Evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv, dar și prin alte acte normative ulterioare care, în principal, reglementează o anumită problemă, iar ca măsură conexă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente.</p>			